

|  |  |
| --- | --- |
| **ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ИНФОРМАЦИИ ОБ УПРОЩЕНИИ НОРМ СТРОИТЕЛЬСТВА И РАЗМЕЩЕНИЯ БАЗОВЫХ СТАНЦИЙ, АНТЕННО-МАЧТОВЫХ СООРУЖЕНИЙ И ЛИНИЙ СВЯЗИ** | **Генеральному директору**  **Ю.И. Мхитаряну** |
| **18.07.2013 г. № 01-03-33/** |  |
|  |  |

**Уважаемый Юрий Иванович!**

По Вашему поручению Организационно-правовым отделом НП СРО «СтройСвязьТелеком» подготовлено заключение по информации Минкомсвязи о поправках к закону « О связи», направленных на упрощение строительства отдельных объектов связи. Упрощение, в частности, коснется правил возведения базовых станций сотовых сетей, которые по строительным нормам относятся к объектам капитального строительства.

Законопроектом предлагается внести в Градостроительный Кодекс Российской Федерации дополнения, позволяющие Правительству РФ определять критерии линий и сооружений связи, для которых не требуется получение разрешения на строительство.

Полученная информация тесно связана с предложения ОАО «МТС» о внесении изменений в п.5. части 17 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ и в п.1 ст. 6 Федерального закона от 07.07.2003 г. № 126-ФЗ «О связи». Заключение с оценкой возможных рисков при принятии этих предложений была дана нами в Заключении от 17.06.2013 г. (прилагается).

В Заключении от 18.06.2013 г. мы указывали на то, что предложения ОАО «МТС» носят достаточно общий характер, но **цель их внесения прослеживается:**

* Включение в п.5 части 17 ст.51 Градостроительного кодекса РФ дополнения «**федеральные законы»** дает возможность **внесением изменений в ст. 6** Федерального закона «О связи» **снизить статус нормативных документов**, устанавливающих перечень сооружений связи, для которых не требуется получение разрешений на строительство, **до уровня Постановления Правительства РФ**;
* Соответствующим Постановлением Правительства РФ установить перечень сооружений связи, для которых не требуется получение разрешений на строительство.

К сожалению, ситуация развивается по худшему сценария, который был указан в Заключении от 17.06.2013 г. Поправки в Закон «О связи» вносятся в условиях, когда не решены следующие проблемы, без решения которых неизбежны упущения при внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и в закон «О связи»:

* В законодательных и нормативных документах **не закреплены критерии** **отнесения объектов и сооружений связи к объектам капитального строительства** (так называемые «критерии капитальности объекта»);
* **Не определены критерии оценки** **безопасности сооружений связи** для их категоризации при определении перечня сооружений связи, для строительства которых не требуется получение разрешений на строительство;
* Не урегулированы вопросы получения разрешений на строительство сооружений связи в ситуациях, когда **сооружение связи является частью инженерной инфраструктуры более крупного объекта капитального строительства**, предусмотренного градостроительным планом развития территорий и поселений (п.1. ст.6 Федерального закона от 07.07.2003 г. № 126-ФЗ «О связи»);
* Не урегулированы вопросы получения разрешений на строительство сооружений связи в ситуациях, предусмотренных п.3. ст.6 Федерального закона от 07.07.2003 г. № 126-ФЗ «О связи» (**Организации связи по договору с собственником или иным владельцем** зданий, опор линий электропередачи, контактных сетей железных дорог, столбовых опор, мостов, коллекторов, туннелей, в том числе туннелей метрополитена, железных и автомобильных дорог и других инженерных объектов и технологических площадок, а также полос отвода, в том числе полос отвода железных дорог и автомобильных дорог, **могут осуществлять на них строительство, эксплуатацию средств связи и сооружений связи).**

**В случае принятия предлагаемых изменений**  последствия во многом будут определяться **целевым назначением и содержательной частью Постановления** или **постановлений Правительства РФ**, определяющих **перечень сооружений связи, для строительства которых не требуется получение разрешения на строительство.**

1. **Минимальные негативные последствия** вероятны в том случае, **если постановлениями Правительства РФ будут определены:**

* **критерии** **отнесения** объектов и сооружений связи **к объектам капитального строительства;**
* **критерии оценки** **безопасности сооружений связи** для их категоризации при определении перечня сооружений связи, для строительства которых не требуется получение разрешений на строительство;
* **урегулированы вопросы получения** (или отсутствия необходимости получения) **разрешений на строительство** сооружений связи в ситуациях, когда **сооружение связи является частью инженерной инфраструктуры более крупного объекта капитального строительства;**
* **урегулированы вопросы получения** (или отсутствия необходимости получения) **разрешений на строительство** сооружений связи **по договору с собственником объекта капитального строительства;**
* **в Постановлении должны быть оговорены вопросы о том,** **что отсутствие необходимости получения разрешений на строительство** сооружений связи **не является основанием для выполнения на сооружении связи видов работ без свидетельства СРО о допуске** к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

1. В случае, **если постановлениями Правительства РФ не будут оговорены вопросы** **хотя бы по одному из перечисленных выше направлений,** то это откроет широкий **простор для упущений, манипуляций и различного толкования требований** по получению разрешений на строительство сооружений связи и свидетельств о допуске к работам на сооружениях связи:

* **Отсутствие критериев отнесения объектов и сооружений связи к объектам капитального строительства** создает базу для необъективного и предвзятого внесения сооружений связи в Перечень сооружений связи, для строительства которых не требуется получение разрешений на строительство. Уже сейчас непонятно, по каким критериям в предлагаемых изменениях к ним отнесены «базовые станции сотовой связи и объекты связи вдоль основных автомагистралей страны»;
* **Отсутствие критериев оценки** **безопасности сооружений связи** приводит **к сужению рамок и снижению оценки уровня опасности сооружений связи** в глазах представителей органов государственной власти и общественных организаций **(Минэкономразвития, ОПОРА РОССИИ).** Об этом свидетельствует позиция сторонников астериска (\*) в действующем приказе Минрегиона России от 30.12.2009 № 624, которые оценивают сооружения связи **только по уровню их механической безопасности.** При этом совершенно упускаются такие критерии, как **создание безопасных для здоровья человека условий проживания и пребывания в зданиях и сооружениях, безопасного уровня воздействия зданий и сооружений на окружающую среду** (уровень напряженности электромагнитного поля, ионизирующее воздействие, необходимость установления охранных зон и т.д.), не говоря уже о вопросах информационной безопасности;
* **Отсутствие критериев формирования перечня сооружений связи, для строительства которых не требуется получение разрешения на строительство**, приведет к тому, что в перечне **не будет учтено все многообразие объектов и сооружений связи** по их:
* функциональному назначению (особенно по критерию прием/передача);
* физическим принципам действия;
* опасности для жизни и здоровья человека и окружающей среды;
* ведомственной принадлежности (в том числе к системам специального назначения);
* сопряженности с сетью связи общего пользования и т.д.;
* **неурегулированность** вопросов получения разрешений на строительство сооружений связи **в ситуациях, когда сооружение связи является частью инженерной инфраструктуры более крупного объекта** капитального строительства **или строительство** **сооружений связи** **осуществляется по договору с собственником объекта капитального строительства, предусмотренных** п.п.1. и 3. ст.6 Федерального закона от 07.07.2003 г. № 126-ФЗ «О связи». Это уже сейчас приводит к тому, **что на элементы инфраструктуры связи** более крупных объектов капитального строительства (**объекты связи в полосе отвода федеральной автомобильной дороги**) **необходимо получать разрешение** на строительство;
* в проекте Постановления Правительства РФ обязательно должны быть оговорены вопросы о том, **что отсутствие необходимости получения разрешений на строительство** сооружений связи **не является основанием для выполнения на сооружении связи видов работ без свидетельства СРО о допуске** к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Отсутствие этих положений **приведет к массовому использованию недобросовестными заказчиками и подрядчиками всех недостатков действующего приказа Минрегиона России от 30.12.2009 № 624,** о которых мы уже говорили и писали неоднократно.

**Предложения**

Если цель внесения поправок в законодательство определена верно, то по-нашему мнению представляется целесообразным:

1. В дополнение к представленным материалам необходимо **подготовить проект (проекты) Постановления Правительства РФ,** предусматривающий введение норм о категоризации сооружений связи, и устанавливающий порядок получения разрешения на строительство сооружений связи в зависимости от видов сооружений связи.
2. При подготовке проекта Постановления Правительства РФ **внести** свои **предложения по критериям отнесения сооружений связи к объектам капитального строительства, а также по критериям категоризации сооружений связи по** **видам сооружений связи при оценке их безопасности для жизни и здоровья людей и предотвращения нанесения ущерба окружающей среде.**
3. При подготовке предложенийпокатегоризации сооружений связи **учесть** категоризацию сетей электросвязи, введенную **ст.12. Федерального закона от 07.07.2003 г. № 126-ФЗ «О связи»**

С уважением,

Исполнительный директор,

кандидат военных наук П.И. Цыганков

Цыганков П.И

(499) 192-72-65